

Infància i Joventut

Identificació de l'expedient

Núm.Exp.: 203/2024/eAJT

El/la secretari/ària de la Comissió informativa Polítiques de Ciutadania i Acció Comunitària de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú,

CERTIFICO: Que la Comissió informativa Polítiques de Ciutadania i Acció Comunitària, en la sessió del dia 26 de febrer de 2024, va dictaminar el següent:

2. Infància i Joventut.

Número: 203/2024/eAJT.

APROVAR L'INICI DELS TREBALLS D'ELABORACIÓ DEL REGLAMENT D'ÚS DE LA NAU DE JOVENTUT I LA CONSTITUCIÓ D'UNA COMISSIÓ D'ESTUDI I TREBALL PER A LA REDACCIÓ DE LA PROPOSTA DE REGLAMENT

Relació de fets

1. Vilanova i la Geltrú és una ciutat amb 68.152 habitants (l'any 2022) i amb un teixit associatiu molt ampli i divers. D'aquest teixit, més d'una trentena són entitats juvenils o conformades principalment per persones joves en les seves juntes i sòcies.
2. La Nau de joventut es va inaugurar al setembre de 2021, després d'habilitar una antiga nau comercial per a nous usos multifuncionals socioculturals, a l'espera d'un equipament jove definitiu.

Es tracta d'un espai adreçat principalment a la població juvenil i les entitats juvenils del municipi. Per tant en la seva gestió hi participa la Federació Coordinadora d'Entitats juvenils i culturals La Sala de Vilanova i la Geltrú, que ha vertebrat el teixit associatiu per demanar aquest espai els darrers anys, així com ha participat del disseny i la gestió dels diversos espais conjuntament amb la regidoria de Joventut de l'Ajuntament.

3. Les característiques de l'equipament i la manca d'espais a la ciutat, fa que aquest equipament doni resposta també a necessitats d'altres entitats de la ciutat, que en puguin fer ús, tot i no ser entitats juvenils ni ser destinades pròpiament a un públic jove.
4. La gestió de la Nau des de la seva posada en funcionament al 2021, es gestiona de forma conjunta amb la Federació Coordinadora d'entitats juvenils i culturals La Sala, a través de reunions mensuals d'una comissió de seguiment. Aquesta comissió de seguiment ha anat definint una sèries de procediments i criteris per poder sol·licitar l'ús d'activitats a la Nau, que ara un cop aplicats i validats, cal posar en un Reglament d'ús per poder millorar la gestió d'aquest equipament municipal.
5. En aquest sentit, cal regular el bon ús per a garantir la preservació de les instal·lacions i del material que es disposa ja que, en aquests moments no està regulat un règim sancionador si se'n fa un ús inadequat o perjudicial. I alhora, cal ampliar les possibilitats d'utilització per part de serveis, recursos i entitats de la ciutat, especialment d'aquells que fan accions en benefici dels i les adolescents i joves de la ciutat, amb activitats diverses

Infància i Joventut

que complimentin les que actualment es desenvolupen i fer-ho de forma transparent i ampliant i facilitant la difusió de les condicions d'accés i ús.

6. D'acord amb allò que disposa l'article 133. 1. de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració del reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma.
7. La consulta pública es substanciarà a través del web municipal, per tal de recollir les aportacions de totes les persones i organitzacions interessades a participar en l'elaboració del Reglament d'ús de la Nau de Joventut de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb :
 - a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
 - b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
 - c) Els objectius de la norma
 - d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores
8. Atès que consta a l'expedient un informe favorable de la Cap de servei d'Infància i Joventut, una memòria relativa als quatre punts mencionats sobre els que es farà la consulta pública i també disposa d'un informe jurídic.

Fonaments de dret

- I. Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local (LBRL), en concret, en relació amb la competència municipal a fi d'aprovar aquesta futura ordenança, l'article 4.1.a) de la LBRL preveu: "...En la seva qualitat d'Administracions públiques de caràcter territorial, i dins de l'esfera de les seves competències, correspon en tot cas als municipis, les províncies i les illes: a) Les potestats reglamentària i d'autoorganització..."

Segons l'article 84.1.a) LBRL estan legitimades per aprovar Ordenances municipals d'acord amb "...Les entitats locals podran intervenir a l'activitat dels ciutadans a través dels següents mitjans: a) Ordenances i bans..."
- II. L'article 8.1 a) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMCat) estableix: "...Com a administracions públiques corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, les potestats següents: a) La reglamentària i la d'autoorganització..."
- III. D'acord amb el que es preveu a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de nova ordenança reguladora d'administració electrònica de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú se substancia consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma.
- IV. L'article 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (a partir d'ara ROAS), determina que, **un cop acordada la formació o modificació d'una Ordenança, s'ha de designar una**

Infància i Joventut

comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma. L'esmentada comissió ha d'estar integrada per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells. La comissió pot proposar que s'encomanin per a aquesta finalitat estudis, informes o dictàmens a professionals aliens a l'ens.

- V. El **procediment d'aprovació dels reglaments i les Ordenances locals** està regulat a l'article 49 LBRL, en relació amb l'article 56 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (a partir d'ara TRRL). El procediment també està contemplat a l'article 178 de la LMCat. Sobre l'òrgan competent, els articles 22.2.d) LBRL, 52.2.d) TRLMRL i 50.3 ROF determinen que **l'aprovació de les Ordenances i Reglaments és competència del Ple municipal**, que no podrà delegar aquesta atribució en cap altre òrgan.
- VI. Segons la regulació mencionada al punt anterior, s'ha de fer una **aprovació inicial** del text normatiu per part **del Ple, seguida d'un període de informació pública** i audiència als interessats (si escau) que no serà inferior a trenta dies.
- VII. D'acord amb l'article 63.2 del ROAS, l'aprovació inicial del Ple es sotmetrà a informació pública per tal que es puguin presentar les reclamacions i suggeriments que s'estimin oportuns. Aquest tràmit es porta a terme mitjançant un anunci publicat al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació, durant un termini mínim de trenta dies, en què es podran formular reclamacions i al·legacions, que hauran de ser contestades raonadament i motivada, tot concedint audiència als veïns o associacions si ha estat exercida la iniciativa per part seva.
- VIII. En el supòsit que es presentin reclamacions i suggeriments, totes les propostes han de ser resoltes pel Ple, tal com determina l'article 178.1. c) TRLMRL. En el cas que no es presenti cap reclamació o suggeriment, l'aprovació inicial, fins llavors provisional, esdevindrà definitiva "ope legis".
- IX. L'article 114 LMCat estableix que **els acords del Ple de les corporacions locals, per tant també les Ordenances, s'adopten, per regla general, per majoria simple.**
- X. Una vegada feta **l'aprovació definitiva de l'ordenança o reglament**, l'Ajuntament, en compliment de l'article 65 ROAS, està obligat a trametre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiu de l'Ordenança i la còpia íntegra i feaent d'aquesta.
- XI. Els acords adoptats per la Corporació, en aquest cas l'aprovació definitiva de les Ordenances municipals, han de ser adequadament publicats per tal de garantir el dret dels ciutadans a la informació, així ho disposa l'article 155 TRLMRL. **El text de l'aprovació definitiva**, tal com determina l'article 66 del ROAS, **ha de ser publicat al Butlletí Oficial de la Província, tauler d'anuncis de la corporació i al butlletí informatiu local, quan n'hi hagi.** També s'ha de posar un anunci al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya on consti la referència del Butlletí Oficial de la Província en què s'hagi fet la publicació íntegra del text.
- XII. Per últim, la entrada en vigor de la normativa es produirà una vegada s'hagi fet la publicació oficial del text complet i hagi transcorregut el termini de 15 dies hàbils previst a l'article 65.2 LBRL

Infància i Joventut

XIII. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

XIV. Llei 19/2013, de 19 de novembre, de transparència, accés a la informació i bon govern i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, del Parlament de Catalunya.

ACORD:

PRIMER. INICIAR els treballs d'elaboració del Reglament d'ús de la Nau de Joventut de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

SEGON. ORDENAR la realització d'una consulta pública, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de Reglament d'ús de la Nau de Joventut de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats pel futur reglament, en compliment d'allò que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La consulta es farà a través del portal web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb:

A) PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

El temps que portem, des de setembre de 2021, gestionant l'equipament de la Nau de Joventut ha fet palès tan les mancances i/o limitacions que podien esdevenir si no es dota de reglament d'ús l'equipament com, i també, s'han fet presents les oportunitats que s'ofereixen de millorar-ne la gestió i ampliar el teixit social que podria disposar de la instal·lació una vegada aprovada aquesta eina.

En aquest sentit, cal regular el bon ús per a garantir la preservació de les instal·lacions i del material que es disposa ja que, en aquests moments no està regulat un règim sancionador si se'n fa un ús inadequat o perjudicial. I alhora, cal ampliar les possibilitats d'utilització per part de serveis, recursos i entitats de la ciutat, especialment d'aquells que fan accions en benefici dels i les adolescents i joves de la ciutat, amb activitats diverses que complimentin les que actualment es desenvolupen i fer-ho de forma transparent i ampliant i facilitant la difusió de les condicions d'accés i ús.

B) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

Amb aquest Reglament d'ús es pretén:

- Establir les condicions i el procediment per poder sol·licitar l'ús de l'equipament municipal de la Nau de Joventut.
- Definir el model de gestió de l'equipament.
- Establir els criteris i condicions de cessió de l'espai per a què s'hi puguin celebrar un major nombre d'activitats per part de la ciutadania i de suport creixent a un major nombre d'entitats i serveis de la ciutat, posant èmfasi al col·lectiu de joves i adolescents.

Infància i Joventut

- Recollir en un sol document la normativa legal associada a activitats socioculturals de pública concurrència i salut pública.
- Garantir una millor preservació de les instal·lacions i, per extensió, possiblement, contenir els costos de manteniment de l'equipament tot i fer-ne una major utilització.
- Dotar d'un règim sancionador per poder sancionar un mal ús de l'equipament i rescabalar possibles danys a l'administració.
- Facilitar la gestió del bon funcionament de l'equipament dins del marc legal.

C) OBJECTIUS DEL REGLAMENT

L'objectiu principal del Reglament d'ús és recollir en un sol document els criteris de sol·licitud, d'assignació, de funcionament i de normativa, així com el règim sancionador per a fer una gestió efectiva i el màxim d'acurada possible de l'equipament municipal de La Nau de Joventut.

D) POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES

No es contemplen altres solucions alternatives o possibles respecte a l'aprovació del reglament municipal de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, atesa la necessitat de disposar d'aquest instrument regulador.

TERCER. CONSTITUIR una Comissió d'estudi i treball per a la redacció del Reglament d'ús de la Nau de Joventut de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, que serà també l'encarregada de valorar les alegacions que es puguin presentar durant la fase d'exposició pública del reglament. La comissió estarà formada per les següents persones:

Presidenta	Rosalía Márquez Rasero, Regidora de Joventut, o persona en qui delegui
Cap de Servei d'Infància i Joventut	Elvira Targa Chicano, o persona en qui delegui
Assessor tècnic	Dídac Contreras Maffioli, o persona en qui delegui
Assessora jurídica	Rosa Lucas Bizarro, o persona en qui delegui
Secretària	Montse Montaner Albiol, o persona en qui delegui

QUART. NOTIFICAR el present acord a les persones designades.

CINQUÈ. Peu de recursos.

Contra aquest acte de tràmit, que no exhaureix la via administrativa, no procedeix interposar cap recurs.

Sens perjudici de la possibilitat d'interposar posteriorment els recursos corresponents contra l'acord d'aprovació definitiva.



Infància i Joventut

I perquè consti i a l'efecte que correspongui, estenc aquest certificat, de conformitat amb l'establert a l'art. 206 del ROFRJ de les Entitats Locals, aprovat per RD 2568/1986, amb el vistiplau del/la Sr/a. President/a de la Comissió, a Vilanova i la Geltrú.