



Llicències i Disciplina

**Identificació de l'expedient**

Núm.Exp. 279/2023/eAJT

## **MEMÒRIA PER A CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A LA TRAMITACIÓ D'UNA ORDENANÇA REGULADORA PER A LA INSTAL·LACIÓ DE PÈRGOLES A VILANOVA I LA GELTRÚ.**

D'acord amb l'article 133. *Participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments*, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del *Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques*, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a l'aprovació d'una ORDENANÇA REGULADORA PER A LA INSTAL·LACIÓ DE PÈRGOLES A VILANOVA I LA GELTRÚ, i amb caràcter previ a l'elaboració d'aquesta ordenança, es substancia una **consulta pública** a través del portal web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú ([www.vilanova.cat](http://www.vilanova.cat)), en la qual es recollirà l'opinió de la ciutadania, de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma i les persones interessades aquelles que al·leguin un interès legítim, en relació als següents aspectes:

- 1. ELS PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA.**
- 2. LA NECESSITAT I L'OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ**
- 3. ELS OBJECTIUS DE LA NORMA**
- 4. LES POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES**
- 5. PREGUNTES PER ORIENTAR LA CONSULTA**

Els ciutadans, organitzacions i associacions que així ho considerin podran fer arribar les seves **opinions** sobre els aspectes que els siguin d'interès en relació a la regulació de la **INSTAL·LACIÓ DE PÈRGOLES A VILANOVA I LA GELTRÚ**, en un termini d'UN (1) MES, a comptar des del dia següent a la seva publicació a la pàgina web municipal.

En compliment del que s'esmenta, es descriu a continuació breument el marc en el que es planteja aquest Reglament:

### **1. ELS PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA.**

---

- Evitar la instal·lació de pèrgoles sense llicència ni regulació
- Evitar problemàtica veïnal respecte la instal·lació de pèrgoles



## Llicències i Disciplina

- Evitar la instal·lació de construccions que excedeixen de la edificabilitat permesa.

Actualment l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú no disposa d'una Ordenança específica que reguli la instal·lació de pèrgoles al municipi.

Segons la situació normativa actual (*Revisió del Pla General d'Ordenació Urbana (RPGOU), de 2001; i Modificació puntual de les Normes Urbanístiques i correcció d'errades del PGOU, de 2005*), la construcció/instal·lació d'un element en els espais lliures d'edificació i en espais descoberts de la pròpia edificació (cobertes i terrasses) representa considerar un augment del sostre edificable, i no hi ha cap indicació específica, que indiqui que una pèrgola no s'hagi de considerar com a tal.

Es vol afavorir la utilització d'elements que bloquegen la radiació solar, generant zones d'ombra mitjançant materials tèxtil, o elements vegetals, protegint als usuaris de la incidència solar d'una forma reglada, equilibrada i coherent amb el paisatge urbà.

Les pèrgoles són un dels elements constructius que resolen aquesta funció, i encara que no ho fan de forma permanent perquè no formen part de l'edifici, generen una volumetria visible des de l'espai urbà que roman en el temps.

És per això, que amb l'objectiu d'afavorir la seva col·locació, aquesta es faci de forma visualment equilibrada, amb consonància amb el paisatge urbà, sense produir disconformitats entre veïnatge i amb condicions de legalitat que permeti a la ciutadania gaudir dels espais sota ombra que generen les pèrgoles, tenint en compte que són espais molt necessaris per les característiques del nostre clima.

Per permetre la seva col·locació dins els espais lliures d'edificació, cal definir en detall què és considera *pèrgola*, per diferenciar-ho d'altres elements de cobert, com són els porxos, marquesines, etc. S'haurà de definir en quins àmbits quedaran regulades i permeses la instal·lació de pèrgoles i quina volumetria màxima podran ocupar.

S'ha de regular el procediment per sol·licitar la seva instal·lació, quin seria el règim sancionador, i com es gestionarà la inspecció i control de les infraccions.

## **2. LA NECESSITAT I L'OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ.**

El planejament urbanístic municipal vigent (*Revisió del Pla General d'Ordenació Urbana (RPGOU), de 2001; i Modificació puntual de les Normes Urbanístiques i correcció d'errades del PGOU, de 2005*), en el TÍTOL II. RÈGIM URBANÍSTIC DEL SÒL - Capítol 4rt. Regulació dels paràmetres comuns a tots els tipus d'ordenació - Secció I. Paràmetres comuns a tots els tipus d'ordenació, en el seu article 56, fa referència a *elements sortints* de l'edificació.

Aquest article indica que els *elements sortints* són:

*“elements constructius no habitables no ocupables i de caràcter fix, que sobresurten de la línia de façana o de la línia de profunditat màxima edificable o de l'alineació d'edificació. Es consideren com tals els sòcols, pilars, ràfecs,*



## Llicències i Disciplina

*gàrgoles, marquesines, para-sols i altres elements similars justificables per la seva exigència constructiva o funcional. No s'inclouen en aquesta definició els elements sortints de caràcter no permanent, com poden ser els tendals, persianes, rètols, anuncis i similars."*

Encara que en aquest article, no es fa referència específica al terme "pèrgoles", i no queden enumerades expressament en aquesta definició, es considera que són elements sortints de caràcter no permanent, que sobresurten de la línia de façana o de la línia de profunditat màxima edificable o de l'alineació d'edificació, i per tant, poden tenir la mateixa consideració que els tendals.

És en el punt 3 del mateix article on s'indica:

*"3. Els elements sortints no permanents, com són les veles, les persianes, els rètols, anuncis i similars no s'inclouen en el concepte d'elements sortints regulats en aquestes Normes. Seran regits per allò que s'estableix a les **Ordenances Municipals.**"*

Per tant, seguint el que indica el punt 3, de l'article 56, aquest tipus d'elements s'han de regular amb una Ordenança Municipal.

Els tendals, rètols, anuncis i similars, per establiments comercials i amb caràcter publicitari queden regulats per l'*Ordenança municipal reguladora dels suports publicitaris*.

En canvi, les pèrgoles en sòl urbà de caràcter privat tant en l'espai lliure no edificat de la parcel·la, com en espais descoberts de la pròpia edificació (cobertes i terrasses), no queden incloses en l'ordenança anterior, per això és necessari crear la regulació específica per la seva instal·lació.

### **3. ELS OBJECTIUS DE L'ORDENANÇA**

---

La present ordenança tindrà per objecte regular la instal·lació de pèrgoles i similars en sòl urbà de caràcter privat, tant en l'espai lliure no edificat de la parcel·la, com en espais descoberts de la pròpia edificació (cobertes i terrasses), dins el del terme municipal de Vilanova i la Geltrú.

Les pèrgoles i similars d'establiments comercials que es situïn en sòl públic, no serien objecte d'aquesta ordenança.

En general, l'ordenança pretén:

- Regular les condicions necessàries per a l'autorització o denegació de la instal·lació de pèrgola segons la tipologia de l'edificació i la seva ubicació
- Definir quina consideració tenen en referència a l'edificabilitat i l'ocupació
- Definir quina volumetria màxima estaria permesa



## Llicències i Disciplina

- Regular la compatibilitat o incompatibilitat d'instal·lar sistemes per l'aprofitament d'energia solar.
- Crear un marc normatiu que reguli les condicions legals d'instal·lació en cas de discrepàncies entre particulars.
- Prevenir situacions de conflicte amb una normativa comuna
- Minimitzar l'impacte en el paisatge urbà
- Evitar la sobreocupació dels espais lliures
- Evitar els tancaments il·legals d'edificació a partir de la instal·lació de pèrgoles
- Definir quina documentació és necessària per sol·licitar-ne la seva instal·lació.
- Vetllar pel seu compliment

## **4. LES POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES.**

---

*Alternativa 0. Manteniment situació actual:* el que suposaria que la seva instal·lació només quedaria legalitzada si està dins els límits de l'edificabilitat permesa, que és justament el que es vol evitar. I per tant, aquesta alternativa no es considera viable.

*Alternativa 1. Regulació comuna a qualsevol tipus d'ordenació i tipologia edificatòria:* en aquest cas, caldria trobar una solució única, que reguli de forma genèrica la seva instal·lació, el que podria provocar que no s'adapti correctament la solució. És una alternativa més complexa i que no encaixaria en totes les situació per igual.

*Alternativa 2. Regulació específica segons tipus d'ordenació i tipologia edificatòria:* és l'alternativa que es considera més adequada i que permet ajustar per cada cas la millor solució per un aprofitament òptim de la seva instal·lació.

## **5. PREGUNTES PER ORIENTAR LA CONSULTA**

---

- “Considera que limitar l'alçada és una bona manera per evitar situacions desfavorables entre veïns o impedeix poder fer una volumetria lliure?”
- “Considera favorable limitar la ubicació de les pèrgoles per evitar l'impacte visual des de l'espai públic o creu que limita la llibertat per ubicar la pèrgola?”
- “Considera d'importància algun altre aspecte a tenir en compte per la regulació de les pèrgoles?”



Llicències i Disciplina

## MARC NORMATIU

---

I.- L'article 103.1 de la Constitució Espanyola en relació a l'Estatut de Catalunya, que vincula la legitimitat en l'exercici de les potestats administratives als principis de servei objectiu de l'interès general.

II.- En relació a la **competència municipal** a fi d'aprovar aquesta futura ordenança, l'article 4.1.a) de la LBRL estableix:

*"...En su calidad de Administraciones públicas de carácter territorial, y dentro de la esfera de sus competencias, corresponden en todo caso a los municipios, las provincias y las islas: a) Las potestades reglamentaria y de autoorganización..."*

L'article 8.1 a) del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

*"...Com a administracions públiques corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, les potestats següents: a) La reglamentària i la d'autoorganització..."*

En aquest sentit, estan legitimades per aprovar Ordenances municipals d'acord amb els articles 84.1.a) LBRL:

*"...Las Entidades locales podrán intervenir la actividad de los ciudadanos a través de los siguientes medios: a) Ordenanzas y bandos..."*

Els municipis exerciran en tot cas competències pròpies en el seu terme municipal en matèria d'urbanisme, tal i com disposa l'article 25.2 a) de la Llei de bases de règim local.

En virtut dels articles 22.2.d) LBRL, 52.2.d) TRLMRL i 50.3 ROF, **l'òrgan competent per l'aprovació de les Ordenances i Reglaments és el Ple municipal**, que no podrà delegar aquesta atribució en cap altre òrgan.

**El procediment d'aprovació de les Ordenances i Reglaments locals** està previst a l'article 49 LBRL, en relació a l'article 56 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (TRRL), segons el qual, primerament, tindrà lloc una aprovació inicial per part del Ple, seguida d'un període no inferior a trenta dies en què aquesta aprovació es sotmetrà a informació pública i audiència als interessats (*si s'escau*), per tal que es puguin presentar les reclamacions i suggeriments que s'estimin oportuns, havent-se de resoldre totes les reclamacions i suggeriments presentats, tal com afegeix l'article 178 TRLMRL. Finalment, en cas que no es presenti cap reclamació o suggeriment, l'aprovació inicial, fins llavors provisional, s'eleva a definitiva *"ope legis"*.

No obstant, al marge de la regulació general de tramitació i aprovació de l'ordenança o reglament, existeixen unes activitats preparatòries, prèvies a l'aprovació inicial per part del Ple i que són aplicables, com ara la sol·licitud d'informes o dictàmens de les comissions d'estudi, d'informe o de consulta, regulats a l'article 104 TRLMRL. En



## Llicències i Disciplina

aquest sentit, l'article 62 ROAS determina que, un cop acordada la formació o modificació d'una Ordenança o Reglament, **s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma, l'aprovació inicial del qual també correspon al Ple en virtut de l'article 63 ROAS.** Dit acord d'aprovació inicial de l'avantprojecte, d'acord amb l'article 63.2 del ROAS, s'haurà de sotmetre a informació pública mitjançant un anunci publicat al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació, durant un termini mínim de trenta dies, en què es podran formular reclamacions i al·legacions, que hauran de ser contestades raonadament i motivada, tot concedint audiència als veïns o associacions si ha estat exercida la iniciativa per part seva.

L'article 114 TRLMRL estableix que els acords del Ple de les corporacions locals, per tant també les Ordenances i Reglaments, s'adopten, per regla general, **per majoria simple.** Malgrat que quan es tracti de la imposició i ordenació dels recursos propis de caràcter tributari –consegüentment, en cas d'aprovació d'Ordenances en matèria fiscal, regulades a l'article 16 i s. LHL–, es requerirà el vot favorable de dues terceres parts del nombre de fet i, en tot cas, de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació. En aquest mateix sentit es pronuncia l'article 65.2 ROAS, que afegeix que les Ordenances que formin part dels plans i dels instruments d'ordenació urbanística, de la mateixa manera que les Ordenances fiscals, també requeriran majoria absoluta.

L'ens local haurà de trametre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiu de l'Ordenança o Reglament i la còpia íntegra i fefaent d'aquesta norma, que no entrarà en vigor fins que hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils des de la seva publicació al Butlletí Oficial de la província, al butlletí informatiu local, tauler d'anuncis de la corporació i anunciant al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la província en què s'hagi publicat íntegrament el text, tal com assenyala l'article 66 ROAS.

Els acords adoptats per la Corporació, en aquest cas l'aprovació definitiva de les Ordenances o Reglaments municipals, han de ser adequadament publicats per tal de garantir el dret dels ciutadans a la informació, així ho disposa l'article 155 TRLMRL.

Pel que fa a la transparència, cal tenir present la Llei 19/2013, de 19 de novembre, de transparència, accés a la informació i bon govern i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, del Parlament de Catalunya, en benefici de la participació de la ciutadania en els debats públics, que l'Ajuntament ha de promoure de forma activa, tot fent ús de les diferents tecnologies disponibles.

D'acord amb el que es preveu a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació ciutadana **en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de Reglament se substancia consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma.**



## Llicències i Disciplina

Com s'ha manifestat anteriorment, la tramitació i aprovació de l'ordenança o reglament han d'anar acompanyades d'unes activitats preparatòries, prèvies a l'aprovació inicial per part del Ple i que són aplicables, com ara la sol·licitud d'informes o dictàmens de les comissions d'estudi, d'informe o de consulta, regulats a l'article 104 del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRL).

Tal i com estableix l'article 48.2 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, les Comissions d'estudi o de treball poden complementar l'organització municipal.

En tots els municipis de més de cinc mil habitants s'han de constituir **comissions d'estudi, d'informe o de consulta**. Als altres municipis poden haver-hi aquestes comissions, sempre que les hagi previst el reglament orgànic o ho acordi el ple de l'ajuntament. En qualsevol cas, als municipis que són capital de comarca s'han de constituir les esmentades comissions, amb independència del nombre d'habitants del municipi, segons estableix l'article 60 del mateix text legal.

**Correspon al Ple de determinar el nombre i la denominació de les comissions d'estudi, d'informe o de consulta, i llurs modificacions.**

Aquestes comissions es poden també constituir amb caràcter temporal per tractar de temes específics. L'article 100 Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix que **la periodicitat de les sessions ordinàries de les comissions d'estudi, d'informe o de consulta i dels òrgans de participació ha d'ésser determinada pel Ple**. Poden, no obstant això, tenir sessions extraordinàries quan llur president ho decideix o quan ho demana la quarta part, almenys, del nombre legal de membres.

Així doncs, tal i com recull l'article 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, acordada la formació o modificació d'una ordenança o reglament, s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma. L'esmentada comissió ha d'estar integrada per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells. La comissió pot proposar que s'encomanin per a aquesta finalitat estudis, informes o dictàmens a professionals aliens a l'ens.