



AJUNTAMENT DE  
**Vilanova i la Geltrú**

Acció Social i Dependència

### **Identificació de l'expedient**

Núm.Exp.: 783/2023/eAJT

COM A SECRETARI GENERAL DE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ,

CERTIFICO: Que, a reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta corresponent, el Ple de l'Ajuntament, en la sessió ordinària del dia 6 de novembre de 2023, va aprovar l'acord següent:

**Acció Social i Dependència.**

**Número: 783/2023/eAJT.**

### **APROVAR L'INICI DELS TREBALLS D'ELABORACIÓ DEL REGLAMENT DE SERVEIS SOCIALS BÀSICS I LA CONSTITUCIÓ D'UNA COMISSIÓ D'ESTUDIS I TREBALL PER A LA REDACCIÓ DE LA PROPOSTA DE REGLAMENT**

#### **Relació de fets**

1. L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú regula l'atenció a persones i nuclis familiars en situació o risc d'exclusió social, i per això es vol treballar en l'elaboració d'un únic text que reguli els diferents àmbits que tenen incidència en els serveis socials bàsics de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.
2. Els serveis socials són part de l'estat de benestar i les administracions locals han de ser capaces de donar resposta a les necessitats socials dels ciutadans i ciutadanes, articulant les accions necessàries per poder-les dur a terme.
3. Segons estableixen l'article 128 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'art. 84 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, els òrgans de govern locals estan facultats per a l'exercici de la potestat reglamentària, i podran intervenir en l'activitat dels ciutadans mitjançant l'aprovació d'ordenances i reglaments.
4. D'acord amb allò que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració del reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma.
5. La consulta pública es substanciarà a través del web municipal per tal de recollir les aportacions de totes les persones i organitzacions interessades a participar en

Aquest és un document electrònic emès per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. La seva autenticitat es pot comprovar en la següent adreça d'internet: <https://aoberta.vilanova.cat/validacio>.



l'elaboració del reglament de Serveis Social Bàsics de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, sobre el marc en el que es planteja i que es descriu a continuació:

#### **a) PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA**

La manca d'un instrument que reguli el procediment de prestació dels serveis socials bàsics de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, les funcions dels serveis socials municipals, els drets i deures de les persones usuàries i el règim sancionador

Acomplir amb els principis d'actuació pública i administrativa, en particular els relatius a l'ús eficaç i eficient dels recursos públics, mitjançant un procediment preestablert i determinat.

Garantir el mínim de suficiència en matèria de recursos i d'igualtat d'oportunitats.

#### **b) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ**

Dotar el municipi d'un Reglament que s'inscriu com una regulació jurídica pròpia i municipal de les funcions i prestacions dels serveis socials, l'accés amb l'objectiu de constituir un instrument de primer ordre per a les polítiques públiques locals en un sentit social i econòmic.

#### **c) OBJECTIUS DEL REGLAMENT**

L'esforç de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú en la lluita contra la pobresa, l'exclusió social i la promoció de les oportunitats és ferm, tant en la defensa de les polítiques que tenen per objectiu la reducció de les desigualtats com en la disposició de recursos econòmics, humans i materials que es gestionen des de la Regidoria d'Acció Social i Dependència.

Amb aquest reglament es pretén disposar, en primera instància, d'un document que reculli el règim jurídic, les prestacions dels serveis socials bàsics de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, l'accés als serveis, els drets i deures de les persones usuàries i el règim sancionador, així com el recull de la cartera de serveis socials municipals.

Aquest reglament s'orienta a la planificació, la gestió i la prestació d'uns serveis socials que donin cobertura a les necessitats de les persones en un sentit ampli i persegueixen l'autonomia personal, la integració en l'entorn comunitari i en la família, la participació i la promoció social. Es configuren com la garantia en l'exercici d'un dret universal de la persona i són quelcom més que una cobertura de necessitat bàsica.

#### **d) POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES**

No es contempen altres solucions alternatives o possibles respecte a l'aprovació del reglament municipal de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, atesa la necessitat de disposar d'aquest instrument regulador.



6. Consta a l'expedient un informe favorable de la Cap de Servei d'Acció Social i Dependència i una memòria relativa als quatre punts mencionats sobre els que es farà la consulta pública.

### Fonaments de dret

- I. Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local (LBRL), en concret, en relació amb la competència municipal a fi d'aprovar aquesta futura ordenança, l'article 4.1.a) de la LBRL preveu: *"...En su calidad de Administraciones públicas de carácter territorial, y dentro de la esfera de sus competencias, corresponden en todo caso a los municipios, las provincias y las islas: a) Las potestades reglamentaria y de autoorganización..."*

Segons l'article 84.1.a) LBRL estan legitimades per aprovar Ordenances municipals d'acord amb *"...Las Entidades locales podrán intervenir la actividad de los ciudadanos a través de los siguientes medios: a) Ordenanzas y bandos..."*

- II. L'article 8.1 a) del Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMCat) estableix: *"...Com a administracions públiques corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, les potestats següents: a) La reglamentària i la d'autoorganització..."*

- III. D'acord amb el que es preveu a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de nou Reglament de Serveis Socials Bàsics de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú se substancia consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma.

- IV. L'article 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (a partir d'ara ROAS), determina que, **un cop acordada la formació o modificació d'una Ordenança, s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma**. L'esmentada comissió ha d'estar integrada per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells. La comissió pot proposar que s'encomanin per a aquesta finalitat estudis, informes o dictàmens a professionals aliens a l'ens.

- V. El **procediment d'aprovació dels reglaments i les Ordenances locals** està regulat a l'article 49 LBRL, en relació amb l'article 56 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (a partir d'ara TRRL). El procediment també està contemplat a l'article 178 de la LMCat. L'òrgan competent, els articles 22.2.d) LBRL, 52.2.d) TRLMRL i 50.3 ROF determinen que **l'aprovació de les Ordenances i Reglaments és**



**competència del Ple municipal**, que no podrà delegar aquesta atribució en cap altre òrgan.

- VI. Segons la regulació mencionada al punt anterior, s'ha de fer una **aprovació inicial** del text normatiu per part **del Ple, seguida d'un període de informació pública** i audiència als interessats (si escau) que no serà inferior a trenta dies.
- VII. D'acord amb l'article 63.2 del ROAS, l'aprovació inicial del Ple es sotmetrà a informació pública per tal que es puguin presentar les reclamacions i suggeriments que s'estimin oportuns. Aquest tràmit es porta a terme mitjançant un anunci publicat al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació, durant un termini mínim de trenta dies, en què es podran formular reclamacions i al·legacions, que hauran de ser contestades raonadament i motivada, tot concedint audiència als veïns o associacions si ha estat exercida la iniciativa per part seva.
- VIII. En el supòsit que es presentin reclamacions i suggeriments, totes les propostes han de ser resoltes pel Ple, tal com determina l'article 178.1. c) TRLMRL. En el cas que no es presenti cap reclamació o suggeriment, l'aprovació inicial, fins llavors provisional, esdevindrà definitiva "ope legis".
- IX. L'article 114 LMCat estableix que **els acords del Ple de les corporacions locals, per tant també les Ordenances, s'adopten, per regla general, per majoria simple.**
- X. Una vegada feta l'**aprovació definitiva de l'ordenança o reglament**, l'Ajuntament en compliment de l'article 65 ROAS, està obligat a trametre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiu de l'Ordenança i la còpia íntegra i fefaent d'aquesta.
- XI. Els acords adoptats per la Corporació, en aquest cas l'aprovació definitiva de les Ordenances municipals, han de ser adequadament publicats per tal de garantir el dret dels ciutadans a la informació, així ho disposa l'article 155 TRLMRL. **El text de l'aprovació definitiva**, tal com determina l'article 66 del ROAS, **ha de ser publicat al Butlletí Oficial de la Província, tauler d'anuncis de la corporació i al butlletí informatiu local, quan n'hi hagi.** També s'ha de posar un anunci al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya on consti la referència del Butlletí Oficial de la Província en què s'hagi fet la publicació íntegra del text.
- XII. Per últim, l'entrada en vigor de la normativa es produirà una vegada s'hagi fet la publicació oficial del text complet i hagi transcorregut el termini de 15 dies hàbils previst a l'article 65.2 LBRL
- XIII. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- XIV. Llei 19/2013, de 19 de novembre, de transparència, accés a la informació i bon govern i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, del Parlament de Catalunya.



AJUNTAMENT DE  
**Vilanova i la Geltrú**

Acció Social i Dependència

XV. Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

XVI. Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

XVII. Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la cartera de serveis socials 2010-2011.

## ACORD

**PRIMER.** APROVAR l'inici dels treballs d'elaboració del Reglament de Serveis Socials Bàsics.

**SEGON.** FER UNA CONSULTA PÚBLICA, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de Reglament de Serveis Socials Bàsics, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats pel futur reglament, en compliment d'allò que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La consulta es farà a través del portal web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb:

### a) PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

La manca d'un instrument que reguli el procediment de prestació dels serveis socials bàsics de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, les funcions dels serveis socials municipals, els drets i deures de les persones usuàries i el règim sancionador

Acomplir amb els principis d'actuació pública i administrativa, en particular els relatius a l'ús eficaç i eficient dels recursos públics, mitjançant un procediment preestablert i determinat.

Garantir el mínim de suficiència en matèria de recursos i d'igualtat d'oportunitats.

### b) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

Dotar el municipi d'un Reglament que s'inscriu com una regulació jurídica pròpia i municipal de les funcions i prestacions dels serveis socials, l'accés amb l'objectiu de constituir un instrument de primer ordre per a les polítiques públiques locals en un sentit social i econòmic.

### c) OBJECTIUS DEL REGLAMENT

L'esforç de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú en la lluita contra la pobresa, l'exclusió social i la promoció de les oportunitats és ferm, tant en la defensa de les polítiques que tenen per objectiu la reducció de les desigualtats com en la disposició de recursos econòmics, humans i materials que es gestionen des de la Regidoria d'Acció



AJUNTAMENT DE  
**Vilanova i la Geltrú**

Acció Social i Dependència

Social i Dependència.

Amb aquest reglament es pretén disposar, en primera instància, d'un document que reculli el règim jurídic, les prestacions dels serveis socials bàsics de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, l'accés als serveis, els drets i deures de les persones usuàries i el règim sancionador, així com el recull de la cartera de serveis socials municipals.

Aquest reglament s'orienta a la planificació, la gestió i la prestació d'uns serveis socials que donin cobertura a les necessitats de les persones en un sentit ampli i persegueixen l'autonomia personal, la integració en l'entorn comunitari i en la família, la participació i la promoció social. Es configuren com la garantia en l'exercici d'un dret universal de la persona i són quelcom més que una cobertura de necessitat bàsica.

#### **d) POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES**

No es contemplen altres solucions alternatives o possibles respecte a l'aprovació del reglament municipal de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, atesa la necessitat de disposar d'aquest instrument regulador.

**TERCER.** CONSTITUIR una Comissió d'estudi i treball per a la redacció del Reglament municipal de Serveis Socials Bàsics de Vilanova i la Geltrú i que serà també l'encarregada de valorar les al·legacions que es puguin presentar durant la fase d'exposició pública del reglament.

Presidenta	Gisela Vargas Reyes, regidora d'Acció Social, o persona en qui delegui
Cap de Servei d'Acció Social i Dependència	Marta Rovira Borrell, o persona en qui delegui
Cap de la Unitat Administrativa d'Acció Social i Dependència	Bàrbara Donaire Garcia, o persona en qui delegui
Treballadora Social	Arantza Rodríguez Juano, o persona en qui delegui
Assessora jurídica	Rosa Lucas Bizarro, o persona en qui delegui
Secretària	Laura Pàrraga Castro, o persona en qui delegui

**QUART.** NOTIFICAR el present acord a les persones designades.

#### **CINQUÈ.** Peu de recurs.

*Contra aquest acte de tràmit, que no exhaureix la via administrativa, no procedeix interposar cap recurs.*

Aquest és un document electrònic emès per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. La seva autenticitat es pot comprovar en la següent adreça d'internet: <https://aoberta.vilanova.cat/validacio>.



AJUNTAMENT DE  
**Vilanova i la Geltrú**

Acció Social i Dependència

I perquè consti, expedixo aquest certificat, de conformitat amb l'establert a l'art. 206 del ROFRJ de les Entitats Locals, aprovat per RD 2568/1986, amb el vistiplau de l'alcalde-president, a Vilanova i la Geltrú.